

## Comité Syndical

### PETR TERNOIS 7 VALLEES

#### Rapport de décisions du conseil syndical

**Vendredi 18 octobre 2024 de 9H00 à 10H00**

**La Maison du Bois 34 Rue d'Hesdin 62270 Auchy-les-Hesdin**

Monsieur Claude Bachelet, Président du PETR Ternois 7 Vallées accueille les participants et rappelle l'ordre du jour du comité syndical, visant à évaluer la consommation foncière du PAS de manière plus détaillée, en revenant sur les trajectoires 2021-2031, 2031-2041, 2041-2050.

Les chiffres sont présentés à la suite des remarques du cabinet juridique durant la dernière concertation.

Le Président invite l'assemblée à transmettre d'éventuelles observations.

La présentation est faite par Monsieur Alain VANNEUFVILLE, Directeur Adjoint de l'Agence d'Urbanisme de l'Artois, Monsieur Paul BERRIER, en charge des études commerces et attractivités pour l'Agence d'Urbanisme de l'Artois, et Madame Maelenn SYZ, chargée d'études Transitions Territoriales à l'Agence d'Urbanisme de l'Artois.

Monsieur Vanneufville précise le travail accompli avec Mesdames Isabelle Barrois, des 7 Vallées et Ngoné Kebe, de Ternois Com.

Les sujets abordés seront la consommation foncière et l'artificialisation.

Dans les différents SCoT en cours sur le territoire du Pas-de-Calais, l'Etat a demandé d'avoir un travail supplétif dans le cadre du Projet d'Aménagement Stratégique, approuvé le 29 mars 2024.

Un nouveau débat a été demandé pour deux raisons :

1. La consommation foncière : Aucun chiffre n'a été transmis puisque le SRADDET, le document supra dépendant de la région a territorialisé les comptes fonciers par périmètre de SCoT. Les SCoT en élaboration (4 dans le département du Pas-de-Calais) doivent revoir leurs « copies » pour intégrer ces éléments.

2. L'Armature territoriale : Suite à une fusion de communes, une commune nouvelle va être administrativement créée juridiquement au premier janvier 2025 sur le territoire des 7 Vallées. Hesdin-la-Forêt sera à intégrer dans le cadre de l'armature territoriale du PAS.

Suite au courrier de la DDTM signé par Monsieur le Préfet, il convenait de réexaminer en conseil syndical la trajectoire de la modération foncière, déclinée par tranches de 10 années. De multiples questions se posent sur le ZAN et son application.

Se pose également la question de savoir si ce bilan peut être communicable.

Monsieur Vanneufville précise que le document vise à assouplir l'aspect ZAN au niveau, notamment, du timing et des tranches de 10 ans.

De plus, il existerait une possibilité d'avoir 20 % de marge de manœuvre, ce qui a été confirmé par l'avocat en charge de l'assistance juridique du SCoT Ternois 7 Vallées.

Cela pourrait vouloir dire que de 2021-2031, il y a un chiffre de droit maximum de consommation foncière avec 20 % en plus.

Ces 20 % devront être justifiés. Pour un lotissement, ce ne sera pas valable. Cependant pour une activité liée à l'équipement, économique ou autres, cela sera étudié par les services de l'Etat.

Monsieur Vanneufville présente ensuite les 4 axes du projet stratégique : rappel de l'armature territoriale validée par le bureau avec la modification faite, mise en débat ainsi que la validation de l'armature territoriale, et répartition du compte foncier.

Les 4 axes du projet d'aménagement stratégique qui est le projet politique du SCoT, se déclinent comme suit :

**Axe 1 :** Attractivité et développement, un territoire qui valorise son activité économique.

**Axe 2 :** Durabilité et résilience : un territoire proactif face aux conséquences du changement climatique, plus que d'actualité.

**Axe 3 :** Equilibre et complémentarité : un territoire solidaire et tourné vers l'avenir.

**Axe 4 :** L'identité et la proximité sur un territoire rural et authentique.

13 grandes orientations et 65 objectifs avaient été définis et validés lors du conseil syndical du 29 mars dernier.

## 1) Sur l'armature territoriale

Lors du bureau et du dernier conseil syndical, une structuration basée sur des données INSEE avait été validée, suivant une base permanente. Ces éléments avaient été repris en plus des éléments du SRADDET, Schéma Régional d'Aménagement de Développement Durable et d'Egalité des Territoires, porté par la région.

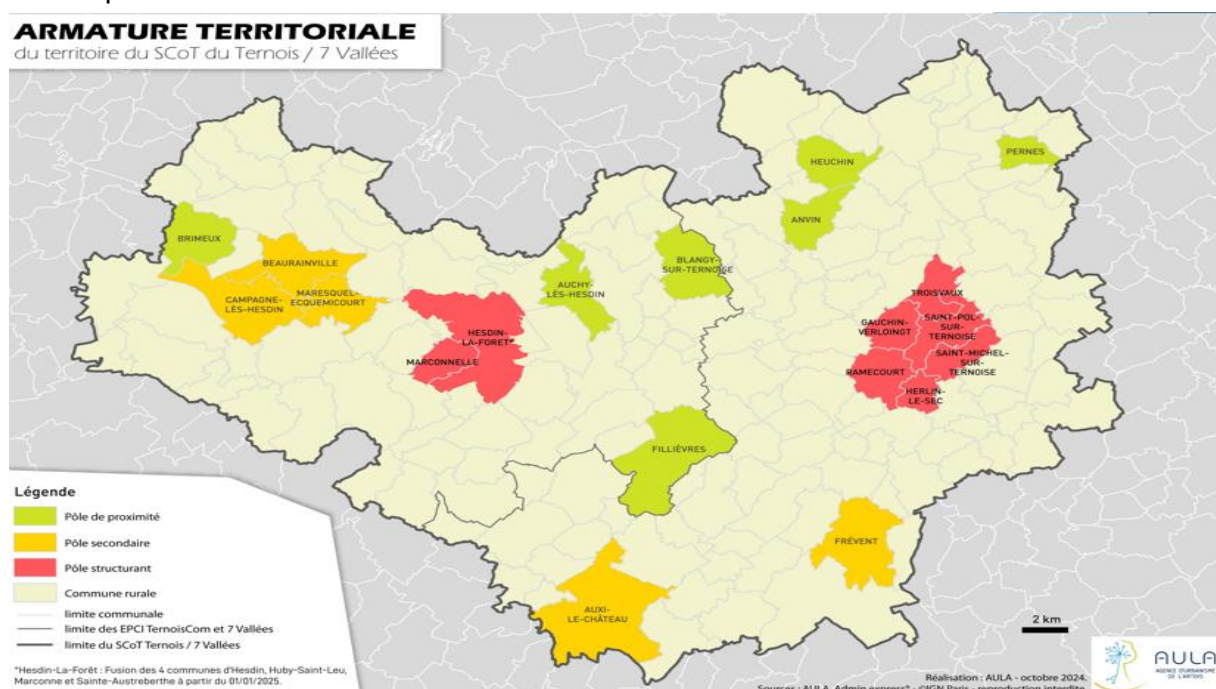
Ces éléments ont été ajustés à la marge. En effet, Saint-Pol-sur-Ternoise et Hesdin sont des pôles structurants, élargis à d'autres communes du Saint-Polois à savoir Gauchin, Ramecourt, Herlin-le-Sec, Saint-Michel-sur-Ternoise, Troisvaux. Pour le secteur d'Hesdin, les communes d'Huby-Saint-Leu, Marconnelle, Marconne et Sainte-Austreberthe ont été intégrées au pôle d'Hesdin.

Cette nouvelle armature a été validée selon les précisions ci-dessus.

Initialement, 2 pôles secondaires (Frévent et Auxi-le-Château) existaient. Le pôle secondaire structuré a évolué. Un autre pôle secondaire a été structuré autour de Beaurainville, Campagne-les-Hesdin, Maresquel et Brimeux, puisque ces communes sont considérées en tant que « micro-bassin de vie » à l'échelle régionale.

C'est une volonté politique de réorganiser cette armature territoriale en créant un troisième pôle secondaire totalement à l'ouest du territoire, du fait des évolutions démographiques, de l'emploi ou de son organisation.

Les 7 pôles de proximité et les 149 communes rurales restent, quant à eux, inchangés. Un pôle ouest a donc été créé sur les 4 communes précitées, la carte a été modifiée en conséquence.



En résumé, l'armature territoriale affirmée par le SCoT du Ternois 7 Vallées se structure au niveau de trois niveaux de polarité, deux pôles structurants :

- Le pôle hesdinois change uniquement dans sa dénomination suite à la création d'une commune nouvelle qui a été anticipée, Hesdin-la-Forêt. (Hesdin, Huby-Saint-Leu, Sainte-Austreberthe, Marconne et Marconnelle)
- Le pôle du Saint-Polois ne change pas, soit les communes autour de Saint-Pol-sur-Ternoise, Troisvaux, Gauchin-Verloingt, Ramecourt, Herlin-le-Sec et Saint-Michel-sur-Ternoise.

3 pôles secondaires : Auxi-Le-Château, Frévent et le pôle ouest composé de Campagne-les-Hesdin, Beaurainville, Maresquel-Ecquemicourt.

Ensuite, existent 7 pôles de proximité : Auchy-les-Hesdin, Blangy-sur-Ternoise, Fillièvres, Heuchin, Anvin, Pernes, Brimeux et les 149 communes rurales.

## **2) Sur la répartition du compte foncier**

Pour rappel, entre 2011 et 2021, 493 hectares avaient été consommés sur le territoire. La consommation foncière devait être divisée par deux (50%) selon l'objectif ZAN afin d'avoir une division par 41,1 % au lieu de 50 %.

Ce qui nous amène à un droit de consommation de 173 hectares pour la période 2021-2031. Cette enveloppe est répartie comme suit, 56 % pour le Ternois et 44 % pour les 7 Vallées.

Cette répartition a été validée par l'assemblée en tenant compte de la répartition soit 97 hectares pour la Communauté de Communes du Ternois et 76 hectares pour la Communauté de Communes des 7 Vallées.

Pour la Communauté de Communes du Ternois, le droit à consommer est réparti comme suit : 50 % pour l'habitat, 30 % pour le développement économique et 20 % pour les équipements.

En ce qui concerne la Communauté de Communes des 7 Vallées, les proportions sont de 40 % pour l'habitat, 57 % pour le développement économique et 3 % pour les équipements.

Pour la Communauté de communes du Ternois, le pourcentage des équipements est plus important puisque l'extension du Circuit de Croix en Ternois a été intégrée.

Le SRRADDET identifie 3 niveaux : Les Projets d'Envergure Nationale ou Européenne (PENE), les Projets d'Envergure Régionale (PER) et la déclinaison de réduction de la consommation foncière 2021-2031 dans les territoires.

En effet, il a été demandé à la région d'intégrer le circuit de Croix-en-Ternois au rang des projets d'envergure régionale. En cas d'acceptation, les hectares consacrés à l'extension du circuit seront repris sur le compte foncier du Ternois dédié aux équipements.

Monsieur Vanneufville indique que le pourcentage de 20 % n'est pas comptabilisé.

Pour le moment, aucun acte juridique ne stipule que le circuit sera intégré dans les PER. Les territoires ont voulu intégrer un maximum de projets au niveau du compte foncier régional. Néanmoins pour pouvoir les intégrer, il faut que les travaux commencent avant 2031.

La loi prévoit une conférence régionale de la gouvernance qui détermine les projets d'envergure régionale mis en service avant 2031.

En effet, cette conférence va se réunir pour définir les projets qui seront intégrés dans le compte foncier régional.

Ils doivent être essentiellement liés à l'activité économique ou les équipements et non à l'habitat.

Le Président Bachelet indique que la consommation foncière pour la décennie 2011-2021 s'établit à 294 hectares.

Il est à noter également que les 14 hectares en plus de la garantie rurale pour le territoire des 7 Vallées sont inclus.

Monsieur Desrumeaux demande sur quelle base se fonde la répartition de l'enveloppe foncière par EPCI 56% pour le Ternois et 44% pour les 7 Vallées.

Le Président Bachelet indique que cette répartition entre le Ternois et les 7 Vallées est basée sur la population de chaque EPCI.

Il est précisé que le SRADDET doit être adopté le 21 novembre 2024.

Les élus s'interrogent sur les dernières déclarations du Premier ministre préconisant un assouplissement du ZAN.

Se pose la question d'une éventuelle augmentation supplémentaire de la consommation foncière.

S'agissant de projets d'envergure régionale, ils seront traités au cas par cas.

Monsieur Lebel précise qu'effectivement le SRADDET est en concertation depuis un moment et sera présenté au vote le 21 novembre 2024, il n'y aura pas d'évolution

d'intégration des perspectives éventuelles. La seule différence sera dans le compte foncier régional.

Il y aura un appel à projets qui sera lancé pour que les décisions soient prises en concertation.

En revanche, on reste principalement sur du développement économique et des dossiers qui intègrent la dimension des transitions écologiques et énergétiques.

Sur le compte foncier, entre 2031 et 2041, l'enveloppe prévisionnelle de la consommation foncière serait de 86.5 %. L'avocat en charge de l'assistance juridique du SCoT Ternois 7 Vallées a précisé que cela était à mentionner à titre indicatif, en s'appuyant sur la période 2021-2031.

Sur la période 2041-2050, l'artificialisation devra de nouveau être divisée par 2 par rapport à la période précédente, pour atteindre en 2050, l'objectif du zéro artificialisation nette. Chaque hectare consommé doit être compensé.

Le Président Bachelet rappelle les tenants et aboutissants de la garantie rurale et ses conséquences.

Monsieur Vanneufville remarque que, concernant les prévisions démographiques dans le PAS, l'ambition des élus du Ternois est d'augmenter d'un pourcent sa population d'ici 2040 qui s'avère ambitieux selon le Cabinet CERASUS.

Les prévisions démographiques avaient été validées le 23 novembre 2023 en comité syndical, en bureau syndical le 09 novembre 2023 et présentées à la conférence des maires le 14 décembre 2023.

Le scénario d'un pourcent ne sera pas forcément validé.

En effet, Monsieur Vanneufville indique que le pire scénario est de moins 9 % de population.

Le Président Bachelet met au vote les propositions par rapport aux pôles remodifiés : Beaurainville, Maresquel-Ecquemicourt et Campagne-les-Hesdin retenues dans les pôles intermédiaires.

**Aucune opposition n'est formulée, le vote est adopté à l'unanimité.**

Ceci répond aussi à la demande, permettant aux pôles de maintenir les activités commerciales et économiques.

Sur la trajectoire de la consommation foncière présentée, Le Président Bachelet met au vote.

**Aucune objection, aucune abstention, le vote est adopté à l'unanimité.**

Le Président Bachelet remercie les élus pour leur participation et la qualité des débats.